

Repensar los frentes fluviales desde la concepción de Soluciones basadas en Ecosistemas

Lopez, Micaela^{1,2} (autor correspondiente); Roca, Silvia¹

¹ Instituto Patagónico de Estudios de Humanidades y Ciencias Sociales – Universidad Nacional del Comahue – CONICET

² Laboratorio de Ecología de Bordes – Universidad de Flores

Mail de contacto: micaela.lopez@conicet.gov.ar; silviarroca@gmail.com

La primera parte del sexto informe de evaluación elaborado por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, según sus siglas en inglés), ha reafirmado recientemente que el sistema climático está sufriendo transformaciones y que el papel de la influencia humana en estos cambios es indiscutible (IPCC, 2021). Indica, además, que el Cambio Climático (CC) es un fenómeno generalizado, rápido y que se está intensificando, por lo que es indispensable implementar estrategias de mitigación y adaptación. Entre los diversos enfoques para tal fin, las Soluciones basadas en Ecosistemas (SbE) integran el manejo sostenible, la conservación y restauración de los ecosistemas, con el objetivo de que sus bienes y servicios permitan, por un lado, mitigar el CC, y, por el otro contribuir a la resiliencia social frente a los impactos de este fenómeno (Lhumeau y Cordero, 2012; Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza – UICN-, 2020).

Las SbE se consolidan en actividades costo-efectivas que pueden generar simultáneamente beneficios sociales, económicos, ambientales y culturales (Lhumeau y Cordero, 2012). Consecuentemente, Midgley *et al.* (2012) reconocen que son claves para alcanzar un Desarrollo Sostenible (DS), al englobar vínculos entre el bienestar ecológico y el bienestar socio-económico con la acción climática.

Si bien las iniciativas y prácticas enmarcadas dentro de este enfoque son múltiples, una de las prioridades de la SbE son las Infraestructuras Verdes (IV) (Friends of Ecosystem-based Adaptation, 2017). La Comisión Europea (2014) define a la IV como una red planificada de espacios naturales y seminaturales diseñada para ofrecer múltiples servicios ecosistémicos.

La tipología de IV pública es muy variada y engloba a plazas, plazoletas, bulevares, parques, jardines, y otros. Entre los múltiples elementos que la integran, la Comisión Europea reconoce que las llanuras aluviales, los humedales, los litorales, y los bosques naturales y naturalizados representan áreas núcleo de alto valor ecológico (Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente de España, 2017). En relación a la acción climática, estos espacios pueden ofrecer múltiples servicios ecosistémicos, tales como actuar como sumideros de Gases de Efecto Invernadero (GEIs), amortiguar crecidas de ríos, proteger los suelos de la erosión, regular el microclima, representar lugares para la educación ambiental, la práctica ciudadana, el bienestar humano, brindar oportunidades económicas, entre otros (Heidt y Neef, 2008; UICN, 2020).

Puntualmente, el territorio fluvial ha sido espacio de establecimiento histórico de asentamientos urbanos (De Andrés y Barragán, 2016). En este devenir, la zona costera representó un ámbito territorial fundamental para el desarrollo de diversas actividades productivas (De Andrés y Barragán, 2016; Galimberti, 2020).

A partir de las últimas décadas del siglo XX el litoral se posiciona como un espacio de operación estratégica relacionada con su potencial paisajístico y de marketing urbano (Galimberti, 2020). Los frentes de agua – waterfronts- y los frentes fluviales –riverfronts- se transforman para convertirse en espacios centrales (Martí- Ciriquián y García-Mayor, 2018) que modifican la imagen de la ciudad (Piperno, Sierra y Álvarez, 2017).

Si bien gestión del territorio fluvial puede favorecer el manejo sostenible del bosque ribereño y sus servicios ecosistémicos, en ocasiones existen proyectos que se caracterizan por no contemplar la preservación de los valores ecosistémicos de esos espacios. La construcción del frente fluvial responde a un conjunto de iniciativas de diversos actores sociales, es decir,

está condicionada por la acción territorial (Bustos Cara, 2008).

La acción territorial, situada en un contexto histórico y espacial específico, dota de significancia al territorio fluvial, orienta su desarrollo, genera funcionalidades y legítima marcos normativos-institucionales, localizaciones de infraestructuras, intervenciones y sistemas productivos (Bustos Cara, 2008). Es un proceso que integra el pasado, el presente y su contexto actual, y el futuro del espacio fluvial en función de las representaciones que los diferentes actores públicos, privados y colectivos tienen sobre él (Sili, 2018).

Consecuentemente, las potencialidades de los frentes fluviales para brindar servicios ecosistémicos relacionados con la acción climática depende de los múltiples grupos sociales involucrados en su construcción, diseño y gestión. La concepción que tienen sobre el espacio fluvial, los objetivos del desarrollo del territorio y las formas en que se organizan y relacionan los actores determinan su materialidad y funcionalidad.

El frente fluvial del Área Metropolitana de Neuquén (AMN)

El Área Metropolitana de Neuquén (AMN), ubicada en la provincia homónima y asentada sobre los valles y mesetas de los ríos Limay y Neuquén, está conformada por las ciudades de Neuquén, Plottier, Senillosa y Centenario (Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo, 2013). Los cursos fluviales representan ejes históricamente estructurantes del territorio (Lopez y Gentili, 2020; Lopez y Roca, 2021). Recientemente, se ha promovido a nivel metropolitano un plan para la creación de un "Área Recreativa Costera Metropolitana", con el objetivo de jerarquizar la ribera de los ríos y dotar a las comunidades locales de actividades deportivas, culturales y turísticas (Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo, 2013).

El proyecto, canalizado a través del Programa de Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior (DAMI) dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación, se alinea a su vez con el Plan de Desarrollo Turístico Provincial 2011-2015 (Gobierno de la provincia de Neuquén, 2011). Dicho plan proyecta la inclusión del AMN en los corredores turísticos del Limay, del Valle y de la Estepa, con el fin de

promover múltiples productos turísticos, muchos relacionados con el territorio fluvial.

En este contexto, el frente fluvial del AMN podría ser pensado y construido desde el enfoque de SbE mediante el desarrollo de planes de recreación y turismo sostenibles, que potencien sinergias entre el bienestar ecológico y socio-económico con la acción climática. Pero para ello es necesario conjugar la acción territorial de los variados actores multiescalares involucrados, a través de formas de gobernanza ambiental, abierta y colaborativa.

Referencias

Bustos Cara, R. 2008. Teoría de la acción territorial. Acción turística y desarrollo. APORTES y transferencias 12(1): 87-104

Comisión Europea. 2014. Construir una infraestructura verde en Europa. Oficina de Publicaciones Oficiales de la Unión Europea, Luxemburgo.

De Andrés, M. y Barragán, J. M. 2016. Desarrollo Urbano en el Litoral a Escala Mundial. Método de Estudio para su Cuantificación. Revista de Estudios Andaluces 33: 64-83.

Friends of Ecosystem-based Adaptation. 2017. Hacer que la adaptación basada en ecosistemas sea eficaz: un marco para definir criterios de cualificación y estándares de calidad. GIZ, Bonn, Alemania, IIED, Londres, Reino Unido, y UICN, Gland, Suiza.

Galimberti, C. I. 2020. Las ciudades y el agua. Nuevas relaciones entre cultura-naturaleza en los frentes costeros contemporáneos. Investigación e Innovación en Arquitectura y Territorio 9(1): 33-58

Gobierno de la provincia de Neuquén (2011). Plan de Desarrollo Turístico Provincial 2011-2015. Neuquén capital, Neuquén

Heidt, V. y Neef, M. 2008. Beneficios del espacio verde urbano para mejorar el clima urbano. En: Carreiro MM, Song YC., Wu J. (eds) Ecología, planificación y gestión de bosques urbanos. Springer, Nueva York, EE. UU.

IPCC. 2021. Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press. In Press.

Lhumeau, A. y Cordero, D. (2012). Adaptación basada en Ecosistemas: una respuesta al cambio climático. UICN, Quito, Ecuador.

Lopez, M. y Gentili, J. 2020. Análisis normativo-institucional de los espacios verdes

públicos ribereños en el Área Metropolitana de Neuquén (Argentina). Entorno Geográfico 20: 42-67.

Lopez, M. y Roca, S. 2021. Sociedad, naturaleza y transformaciones territoriales. La metamorfosis urbana del Área Metropolitana de Neuquén en un contexto de modernización capitalista. En Roca, S.; Illescas, A. (comp.): Ciudades sustentables en Alto Valle: la mirada ambiental desde Indicadores para evaluación del hábitat urbano (pp. 17-34). Neuquén: EDUCO

Midgley, G.; Marais, S.; Barnett, M. y Wågsæther, K. 2012. Biodiversity, climate change and sustainable development – harnessing synergies and celebrating successes. The World Bank, Ciudad del Cabo.

Martí Ciriquián, P., & Garcia-Mayor, C. 2018. Frentes marítimo-fluviales en ciudades españolas: nuevos espacios urbanos. Bitácora Urbano Territorial 28(3): 71-79.

Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente de España. 2017. Bases científico-técnicas para la Estrategia estatal de infraestructura verde y de

la conectividad y restauración ecológica. Madrid, España.

Piperno, A., Sierra, P. y Álvarez, J. 2017. Señales hacia el cambio de paradigma de la relación agua-ciudad. El caso Uruguay. Primeras Jornadas de Investigación "Ríos Urbanos: nuevas perspectivas para el estudio, diseño y gestión de los territorios fluviales". Universidad Nacional de La Plata, Buenos Aires.

Sili, M. E. (2018). La acción territorial: una propuesta conceptual y metodológica para su análisis. Rev. Bras. Estud. Urbanos Reg 20(1): 11-31

UICN. 2020. Orientación para usar el Estándar Global de la UICN para soluciones basadas en la naturaleza. Un marco fácil de usar para la verificación, diseño y ampliación de las soluciones basadas en la naturaleza. Gland, Suiza.

Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo. (2013). Plan de Ejecución Metropolitano. Neuquén, Argentina.